



LA EMIGRACIÓN
DOMINICANA:
CIFRAS Y
TENDENCIAS

II. LA EMIGRACIÓN DOMINICANA: CIFRAS Y TENDENCIAS

-Por Carlos Abaunza⁶²-

El presente capítulo busca describir las cifras y analizar las tendencias del fenómeno de la emigración dominicana en sus principales manifestaciones. La descripción se hará presentando una actualización de los datos al 2016, cuando esto sea posible, ya que podría darse el caso de incluir algunas cifras que no hayan sido actualizadas por organismos gubernamentales o internacionales y que, por lo tanto, datarían del 2015 o de años anteriores. Cuando se de este último caso, los datos se utilizarán no para describir dichos fenómenos durante el 2016, sino para entender tendencias que arrojen luz sobre las dinámicas actuales. El análisis de las tendencias se hará de forma crítica, observando los grados de responsabilidad tanto de quienes los protagonizan, como de las autoridades involucradas en su gestión.

2.1 Breve contextualización y principales destinos

De acuerdo con el Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana (INM 2017), hacia 1950 había 10,219 personas dominicanas viviendo en el extranjero. No obstante, tras el asesinato de Rafael Leónidas Trujillo en 1961, y la eventual desaparición de las restricciones de viaje que había impuesto el dictador, la República Dominicana comenzó a experimentar un vertiginoso fenómeno emigratorio. Éste ha registrado algunos hitos importantes; siendo la década de los 90, el momento en donde se alcanza una verdadera cúspide y se duplica el saldo migratorio en tan solo diez años pasando de 221,552 a 520,151. Hoy por hoy, el INM estima en 2,245,466 la población de origen dominicano viviendo fuera del país.⁶³

El dato anterior demuestra que la República Dominicana es un país marcadamente de emigración. Sin embargo, llama la atención que, a pesar de tener unos flujos emigratorios tan altos; los medios de comunicación visibilicen mucho más a la

⁶² Investigador Asociado a OBMICA desde 2014. Profesor, investigador y lingüista, especialista en Sociología de las Migraciones y Comunicación.

⁶³ Los datos del INM se basan en datos de la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense 2015 y proyecciones de población del Instituto Nacional de Estadísticas de España, EUROSTAT, y UNDESA.

inmigración, especialmente la haitiana, y prácticamente no se toquen los múltiples fenómenos asociados a los/as emigrantes, entre los que se encuentran, pero no se limitan a:

- el envío y la recepción de remesas familiares;
- las deportaciones de personas dominicanas por actos delictivos o por asuntos migratorios;
- tráfico y trata de dominicanas y dominicanos;
- el retorno voluntario o forzoso de personas;
- la salida irregular de cientos de personas al año por yolas hacia Puerto Rico;
- la separación o reunificación familiar.

Lamentablemente, no existe un estudio que indague las causas por las cuales cientos, por no decir, miles de dominicanos buscan salir año tras año de la isla. Buscar las causas solo en las condiciones macro estructurales del país, no es conveniente, ya que los indicadores de crecimiento económico o de desarrollo humano describen una realidad optimista para la nación⁶⁴. Mientras que, por el contrario, las condiciones de inequidad continúan marcando las pautas del diario vivir en la isla. De acuerdo con un informe del Banco Mundial, titulado “Cuando la prosperidad no es compartida. Los vínculos débiles entre desarrollo y equidad en la República Dominicana”, los indicadores que muestran

“GRECIA: 46 dominicanos piden asilo político”

GRECIA.- 46 dominicanos se encuentran dentro de los 4 mil refugiados solicitantes de asilo, lo que ha generado sorpresa por encontrarse a más de 9 mil kilómetro de la nación que les vio nacer.

Según publicó BBC mundo los criollos se encuentran en Colina Pelada donde está ubicado el gigantesco centro de recepción de refugiados de Moria, en la isla de Lesbos.

“La mayoría son sirios, pero también hay muchos de Libia, Afganistán, Pakistán, Nepal y últimamente de India”, explica Spyros Kourtis director del centro de detención León Lesbos.

(...)

El sentimiento de haber sido engañados, por los traficantes o sus intermediarios, es una constante entre los dominicanos que intentan el viaje.

“Te dicen que vas a cruzar una fronterita, un río. Pero son cuatro horas en el mar”, cuenta Rommel (tampoco es su verdadero nombre), quien como Kelvin ya pasa de los 30 años.

“Son muchos los que se han ahogado”, agrega.

Como todos los que están en esta tienda, Rommel también voló a Estambul, y después de pasar algunas semanas en Turquía cruzó el mar Egeo hacia Lesbos de noche.

A merced de los traficantes.

(...)

Fuente: Fragmentos de Almomento.net 2016 basado en una noticia de la BBC Mundo.

⁶⁴ De acuerdo a la CEPAL (2017) el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) de la República Dominicana en 2016 fue de un 6.4%, manteniéndose por encima del promedio de crecimiento de la Región de Centroamérica y la República Dominicana en su conjunto. El protagonismo de crecimiento económico del país en la región del Caribe también se refleja en la tabla 1.1 presentada en el capítulo I.

una fuerte falta de correlación entre el crecimiento económico del país y el crecimiento socioeconómico del pueblo son [la falta de]: i) la eliminación de la pobreza absoluta, ii) el logro de la igualdad en el acceso a oportunidades económicas para todos, iii) y el aumento en la capacidad de los individuos de tomar decisiones efectivas sobre su propio desarrollo y iv) transformar esas decisiones en resultados (Banco Mundial 2014:9). En otras palabras, la bonanza expresada por las cifras macroeconómicas del país, no se traducen en mejores o mayores oportunidades para millones de dominicanos y dominicanas que viven condiciones de exclusión estructural y vulnerabilidad. Así, al ajustar por desigualdad el último índice de desarrollo humano (catalogado como “alto”) del país, que fue de 0,722, éste pierde un 21.7% de su valor. Por otra parte, el índice de desigualdad de género, el cual muestra las diferencias substantivas entre sexos con respecto a los ejes de empoderamiento, salud reproductiva y mercado laboral, continuaba siendo uno de los más elevados a nivel regional alcanzando un 0.47 (PNUD 2016). Se estima que este último dato, estaría incidiendo en el protagonismo de los flujos femeninos entre los totales de flujos de emigración que se abordan a lo largo del capítulo.

Durante el 2016, se evidenció el intento por parte de personas dominicanas de utilizar nuevas rutas de salida del país y destinos migratorios. El recuadro muestra una noticia publicada en mayo del 2016 en la cual se visibiliza el intento de 46 dominicanos/as de entrar a Europa como solicitantes de asilo. Estas personas están utilizando las oleadas de personas provenientes de Siria, Libia o Afganistán, para intentar ser aceptadas como refugiadas en Grecia⁶⁵; otras se tiran al Mediterráneo buscando entrar en balsas a Europa bajo cualquier costo, incluso poniendo en riesgo su propia vida o la de sus familiares. Este artículo demuestra causas de fuerza mayor que hacen que, en definitiva, el quedarse en la isla no sea una opción viable y sea, en todo caso, preferible arriesgar la vida que permanecer en el país.

⁶⁵ Cabe resaltar, sin embargo, que aunque es probable que la mayoría de personas involucradas en estos episodios hayan decidido salir en busca de mejores condiciones económicas y no necesariamente debido a amenazas contra su vida o integridad personal, algunas de ellas podrían también haber salido en busca de protección internacional en otro país. De ahí la importancia de que existan procedimientos eficaces para la determinación de la condición de refugiado para garantizar protección a quienes la requieren genuinamente.

Tabla 2.1 Principales destinos de la emigración dominicana

País	Población 2015	Población 2013
Estados Unidos	940,874	967,988
España	161,232	155,432
Puerto Rico	57,891	67,415
Italia	42,269	39,712
Venezuela	14,743	12,078
Alemania	11,091	7,219
Suiza	10,754	10,590
Canadá	9,803	7,742
Holanda	8,688	8,569
Panamá	8,095	6,944
Curazao	5,715	5,599
Haití	4,984	4,779
Islas Vírgenes Americanas	4,641	5,958
Aruba	4,327	4,317
San Martín	3,546	3,510
Francia	3,491	4,912
Austria	3,125	2,793
México	1,993	1,893
Antigua y Barbuda	1,784	1,740
Total	1,299,046	1,319,190

Fuente: elaboración propia con base en UNDESA 2015, con excepción de España cuyas cifras fueron tomadas del Instituto Nacional de Estadística de España 2017.

En general, una comparación entre los flujos migratorios del 2013 y 2015, permite ver una redistribución de la población dominicana en el extranjero. La fluctuación que se percibe en los saldos migratorios bien se podría deber a procesos de naturalización (adquisición de ciudadanía) o bien por procesos migratorios a terceros países o de regreso a origen (migración de retorno). Viendo la progresión de la población dominicana entre estos dos años, se nota una disminución en la población dominicana en los Estados Unidos y Puerto Rico, de 27,114 y de 9,524, respectivamente. Por otro lado, se observa un aumento de miles de personas en los saldos migratorios en todos los países europeos que aparecen en la lista, y Canadá. Es importante resaltar que los tres destinos con la mayor concentración de migrantes dominicanos continúan siendo Estados Unidos, España y Puerto Rico.

Por otra parte, los datos últimos datos disponibles de UNDESA (2015) muestran que se mantiene una mayor participación de las mujeres en los flujos de emigración, representando el 59% de éstos.

2.1.1 Norteamérica

El presente acápite se divide en la emigración dominicana a los Estados Unidos y a Canadá; México y Alaska quedan excluidos por la baja concentración de personas dominicanas que presentan esas regiones.

2.1.1.1 Población dominicana en EE.UU.

Dada la proximidad geográfica de la República Dominicana con los Estados Unidos de América, y siendo éste, uno de los países que más admite inmigrantes en el mundo, es natural que el destino más escogido por personas migrantes dominicanas sea dicho país. Hay muchas otras causas relacionadas a las relaciones históricas entre ambas naciones, que también fundamentan un imaginario colectivo favorable hacia emprender proyectos migratorios hacia la sociedad estadounidense. El intervencionismo militar de los Estados Unidos en el Caribe y Centroamérica, la amplia presencia diplomática y económica en la región, la cuantiosa cartera de bienes y servicios que componen los capitales de importación y exportación; son algunos ejemplos de la importancia simbólica y fáctica que tiene esa nación en la región, en general, y en el país, en particular.

Sin embargo, las posibles causas que explican el fenómeno migratorio dominicano hacia los Estados Unidos no solo se deban a factores de atracción que, como se ha visto anteriormente, sí existen; sino también a factores de expulsión que han existido y continúan existiendo hasta el día de hoy. Las escasas posibilidades de movilidad social que definen estructuralmente al país, junto con políticas de desarrollo que favorecen a dueños/as de los medios de producción y no a empleados/as, la poca inversión en programas educativos, hacen que las condiciones se sigan perpetuando en el tiempo; y “obliguen” a quienes quieran mejores oportunidades a tener que salir del país (Ceara-Hatton 2016; Corporación Latinobarómetro 2015). La tabla 2.2 deja ver la creciente tendencia de dominicanos/as por querer migrar hacia los Estados Unidos.

Los visados de inmigrante que, por lo general se le otorgan a una persona junto con un permiso de trabajo, son un indicador importante del esfuerzo que hacen miles de dominicanas y dominicanos por año para salir de la isla en búsqueda de mejores condiciones de vida. Por su lado, los visados de familiares inmediatos muestran los

resultados de largos procesos de reagrupación familiar temporales o permanentes. Vale resaltar que ambos casos evidencian una salida de miles de personas por año (78,208 en el 2016) que, por lo general, son personas en edades productivas (ver tablas 2.2 y 2.3), lo cual también significa una fuga de mano de obra y de cerebros para el país.

Tabla 2.2 Visados expedidos a nacionales dominicanos/as en los puntos del servicio exterior estadounidense, 2007-2016

Año fiscal	Visas de inmigrante	Visados de familiares inmediatos
2007	18,267	6,311
2008	23,364	14,671
2009	40,824	17,294
2010	43,615	13,080
2011	36,145	14,697
2012	33,545	13,666
2013	33,012	11,763
2014	37,099	12,039
2015	45,065	17,151
2016	53,339	24,869

Fuente: Elaboración propia con base en el Departamento de Estado de los Estados Unidos 2017.

A continuación, se muestra un cuadro (Tabla 2.3) con información sociodemográfica muy valiosa sobre población nacida en la República Dominicana que fue naturalizada en los Estados Unidos durante el año fiscal 2015 (1 de octubre de 2014 y 30 de septiembre de 2015). En éste, se deja ver que 26,665 fue el número de naturalizaciones durante ese año⁶⁶ y que la mayoría de éstas, continúan siendo otorgadas a mujeres. También se puede ver que la gran mayoría de ellas y ellos están en edades productivas; es decir, entre los 18 y 65 años. Asimismo, no hay ningún sector laboral que se distinga marcadamente entre los otros, sin embargo, sí hay una fuerte tendencia de las personas dominicanas naturalizadas a ocuparse en el sector servicios y de transporte. Por otro lado, una clara predilección se confirma con estos datos, relacionada a los estados en donde se agrupan los dominicanos; estos son: Nueva York, Nueva Jersey, Massachusetts y Florida. Evidentemente se

⁶⁶ Como destaca la sección 1.2.1.4 en el capítulo previo, las naturalizaciones de personas nacidas en República Dominicana representaron el 3.5% del total de naturalizaciones, ocupando el quinto lugar en el ranking global de principales países de origen de naturalizados/as para ese año.

observa una firme predilección por residir en Nueva York, muy por encima de otros estados. Finalmente, el estado civil mayoritario es el de casado. Este hecho podría sugerir mayor estabilidad y mayores grados de asimilación a la cultura local.

Tabla 2.3 Personas (nacidas en República Dominicana) naturalizadas en EE. UU., año fiscal 2015

Característica	Total	Mujeres	Hombres	Desconocido
Total	26,665	15,754	10,908	3
Edad				
Menos de 18 años	-	-	-	-
18-24 años	3,731	2,168	1,563	-
25-34 años	7,305	4,425	2,880	-
35-44 años	4,652	2,730	1,922	-
45-54 años	4,316	2,586	1,730	-
55-64 años	3,973	2,247	1,725	1
Más de 65 años	2,688	1,598	1,088	2
Desconocido				
Estado civil				
Casado	12,332	6,957	5,373	2
Soltero	8,735	5,088	3,646	1
Otro	5,579	3,703	1,876	-
Desconocido	19	6	13	-
Ocupación				
Administración, profesional y ocupaciones relacionadas	1,723	998	725	-
Servicios	4,538	3,073	1,465	-
Ventas y ocupaciones de oficina	2,238	1,477	761	-
Agricultura, pesca, forestal	37	15	22	-
Construcción, extracción, mantenimiento, reparaciones	481	35	446	-
Producción, transporte, transporte de materiales	3,074	1,022	2,052	-
Militar	55	17	38	-
Sin ocupación, sin trabajo fuera de casa	8,391	5,731	2,657	3
Constructores de casa	1,222	1,168	54	-
Estudiantes o niños	1,280	793	487	-
Jubilados, retirados	1,172	612	559	1

Característica	Total	Mujeres	Hombres	Desconocido
Desempleados	4,717	3,158	1,557	2
Desconocido	6,128	3,386	2,742	-
Principales estados/territorios de residencia				
Arizona	38	17	21	-
California	114	65	49	-
Colorado	22	12	10	-
Connecticut	439	284	155	-
Florida	2,537	1,482	1,055	-
Georgia	224	142	82	-
Illinois	81	52	29	-
Maryland	240	146	94	-
Massachusetts	2,284	1,360	924	-
Michigan	55	40	15	-
Nevada	30	20	10	-
New Jersey	3,669	2,188	1,481	-
New York	11,463	6,757	4,704	2
North Carolina	239	128	111	-
Ohio	105	65	40	-
Pennsylvania	1,271	726	545	-
Texas	201	111	90	-
Virginia	115	64	91	-
Washington	19	14	5	-
Otro	3,501	2,076	1,424	1
Desconocido	18	5	13	-

- representa cero

Fuente: Elaboración propia con base en el Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos 2017.

Las 26,665 personas naturalizadas en cuestión, son un testimonio de un afán por formar parte de una sociedad con todos los grados de deberes y derechos. Una fuerza motivadora para llegar a ser un/a ciudadano/a estadounidense puede encontrarse en el tema de la reagrupación familiar; tal y como lo muestra el acápite 'Tipo de admisión' de la tabla 2.4.

Si bien es cierto que la cantidad de personas nacidas en la República Dominicana que obtuvo el estatus de residente permanente en los Estados Unidos durante el año fiscal 2015 (ver tabla 2.4), es casi el doble que el de las personas que fueron naturalizadas, se debe entender que el primer caso depende íntimamente del segundo. Es decir,

la razón misma del porqué 50,610⁶⁷ personas recibieron su residencia permanente en los Estados Unidos, está relacionada, en muchos casos, con el hecho de que las personas quienes iniciaron el proceso migratorio de reagrupación familiar contaban con su ciudadanía. El hecho de que el 85% de las personas que obtuvieron su estatus de residentes permanentes era de “nueva llegada”, sugiere que fueron sus familiares en los Estados Unidos quienes protagonizaron el proceso migratorio de estas personas.

Tabla 2.4 Personas (nacidas en República Dominicana) que obtuvieron el estatus de residentes permanentes en EE.UU., año fiscal 2015

Característica	Total	Mujeres	Hombres	Desconocido
Total	50,610	27,751	22,858	1
Nuevas llegadas	43,187	23,639	19,547	1
Cambio de estatus	7,423	4,112	3,311	-
Edad				
Menos de 18 años	15,542	7,683	7,859	-
18-24 años	7,551	4,161	3,390	-
25-34 años	9,110	4,925	4,185	-
35-44 años	7,366	4,224	3,142	-
45-54 años	5,667	3,463	2,203	1
55-64 años	3,326	2,011	1,315	-
Más de 65 años	2,048	1,284	764	-
Desconocido				
Estado civil				
Casado	20,763	11,879	8,884	-
Soltero	25,966	13,362	12,603	1
Otro	3,800	2,469	1,331	-
Desconocido	81	41	40	-

⁶⁷ Como destaca la sección 1.2.1.1 en el capítulo I, la República Dominicana ocupaba el segundo lugar entre los principales países de origen de migrantes caribeños que obtuvieron residencia permanente estadounidense después de Cuba, y el sexto lugar a escala global.

Característica	Total	Mujeres	Hombres	Desconocido
Ocupación				
Administración, profesional y ocupaciones relacionadas	6,826	2,423	4,403	-
Servicios	1,105	377	728	-
Ventas y ocupaciones de oficina	639	201	438	-
Agricultura, pesca, forestal	D		D	-
Construcción, extracción, mantenimiento, reparaciones	1,663	107	1,556	-
Producción, transporte, transporte de materiales	517	52	465	-
Militar	D		D	-
Sin ocupación, sin trabajo fuera de casa	32,198	20,774	11,424	-
Constructores de casa	10,584	10,045	539	-
Estudiantes o niños	20,223	10,130	10,093	-
Jubilados, retirados	84	54	30	-
Desempleados	1,307	545	762	-
Desconocido	7,612	3,817	3,794	1
Tipo de admisión				
Preferencias por petición de familiares	26,432	13,842	12,590	-
Preferencias por petición de empleador	369	189	180	-
Parientes inmediatos de ciudadanos estadounidenses	23,554	13,560	9,993	1
Diversidad	D	D		-
Refugiados y asilados	D	D	45	-
Otros	147	97	50	-
Principales estados/territorios de residencia				
Arizona	80	37	43	-
California	189	101	88	-
Colorado	889	477	412	-
Connecticut	3,646	2,044	1,602	-
Florida	342	190	152	-
Georgia	111	53	58	-
Illinois	465	270	195	-
Maryland	4,036	2,163	1,873	-
Massachusetts	146	86	60	-
Michigan	45	27	18	-

Característica	Total	Mujeres	Hombres	Desconocido
Nevada	63	33	30	-
New Jersey	7,810	4,381	3,429	-
New York	23,588	12,877	10,710	1
North Carolina	403	225	178	-
Ohio	192	105	87	-
Pennsylvania	2,707	1,440	1,267	-
Texas	449	233	216	-
Virginia	257	150	107	-
Washington	37	18	19	-
Otro	5,100	2,807	2,293	-
Desconocido	55	34	21	-

D datos no suministrados por razones de confidencialidad.

- representa cero

Fuente: Elaboración propia con base en el Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos 2017a.

Otro dato interesante yace en el hecho de que el 30% de las personas que recibieron su residencia permanente eran menores de edad. En este grupo de edad, la marcada diferencia en población que suele haber entre mujeres y hombres migrantes (a favor de las mujeres), no se da. De hecho, se nota una leve mayoría por parte de los hombres que de las mujeres: 7,859 y 7,683; respectivamente. Por el contrario, si se toman los totales, las mujeres muestran un 5% de ventaja con respecto a los hombres. En cualquier caso, vale resaltar que aparecen nuevos estados como residencia base, entre ellos: Connecticut, Maryland y Pennsylvania. Asimismo, las ocupaciones también muestran a una población más profesional o estudiante.

2.1.1.2 Población dominicana en Canadá

La migración dominicana hacia Canadá a penas y ha sido estudiada del todo⁶⁸. Un trabajo del Instituto de Estudios Dominicanos de la Universidad de la Ciudad de Nueva York (CUNY, por sus siglas en inglés), no solo ha resaltado este déficit, sino que ha sido pionero en proveer información sobre las dimensiones de la migración dominicana en Canadá (Hernández, Marrara y Sezgin 2016). En él no se detalla el desarrollo histórico de esta migración, pero sí se destacan algunas singularidades interesantes. Se describe, por ejemplo, cómo la República Dominicana es el segundo país latinoamericano con la mayor cantidad de visados para personas de alta cualificación (después de Chile); hecho que se presenta como una tendencia

⁶⁸ Como muestra la tabla 2.1 Canadá es uno de los principales destinos de la emigración dominicana, ocupando el octavo lugar en 2015 según los datos de UNDESA.

en crescendo, ya que en el 2004 el 26% de la migración dominicana a Canadá se dio por medio de estos permisos, y en el 2015, el 47%. Asimismo, el trabajo marca que hay 16,720 personas de origen dominicano viviendo en Canadá, de las cuales 7,850 habían nacido en República Dominicana. Entre estas últimas, un 68.4% han adquirido la ciudadanía canadiense; en contraposición a un 31.5% que no.

Los datos anteriores evidencian que Canadá representa un nuevo destino migratorio para las personas dominicanas que salen a buscar oportunidades en el extranjero. Según los datos presentados en el estudio anterior, del país salen hacia Canadá tanto personas de alta como de baja cualificación. Es decir, por un lado, la fuga de cerebros continúa siendo una constante, también en este caso, como también lo es la fuga de fuerza laboral. Con base en la Encuesta de Hogar de Canadá 2011, el Centro de Estadísticas Canadiense (2017) muestra que el 92.3% de los dominicanos residen en las provincias de Quebec y Ontario, en el Noreste del país, con una población de migrantes de origen dominicano de 8,350 y 7,085, respectivamente. De estas poblaciones, los datos no evidencian una diferencia significativa entre una migración masculina y femenina, tal y como lo demuestra el siguiente cuadro (Tabla 2.5).

Tabla 2.5 Población dominicana en las dos principales provincias con mayor concentración de dominicanos/as en Canadá, 2011

Quebec			Ontario		
Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
8,350	3,955	4,395	7,085	3,440	3,650

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la Encuesta de Hogar de Canadá 2011.

2.1.2 Población dominicana en el Caribe insular

En el siglo XX, la migración dominicana hacia el Caribe tiene sus raíces en el auge del petróleo en Curazao, Aruba y Venezuela. Estos destinos constituyeron verdaderos centros de atracción gracias a las industrias crecientes relacionadas a la extracción y refinamiento del petróleo. Así, migraron olas de dominicanos hacia distintos sectores, entre los que se encontraban los servicios, la construcción y el trabajo sexual. Gracias a la dictadura trujillista, estos destinos se estabilizaron y se fueron convirtiendo incluso en zonas de asilo político. Con el paso de los años, muchas islas del Caribe se constituyeron en zonas predilectas de turismo internacional, abriendo nuevas posibilidades laborales para personas dominicanas que se aventuraron a

migrar en búsqueda de nuevas oportunidades (Abaunza 2017).

Algunas de las razones anteriores también explican las salidas hacia Puerto Rico como un destino tradicional de la ruta emigratoria dominicana. Un particular hace de Puerto Rico un destino especial: como territorio libre asociado de los Estados Unidos, muchas personas ven a esta isla como un trampolín para llegar al país del norte; sin embargo, otras, no. Ahí radica la particularidad del caso puertorriqueño en cuanto a la migración dominicana. Es decir, la migración dominicana hacia Puerto Rico no siempre

se realiza para llegar a Estados Unidos (migración de tránsito), sino para quedarse allí (como destino migratorio). Algunos de los atractivos que tradicionalmente ofrece la isla, son la proximidad geográfica, el tener una economía dolarizada, estándares de vida similares a los de EE.UU., una población que habla español como lengua materna y una cultura muy similar a la dominicana. A lo anterior, habría que agregarle que una vez que una persona se encuentra en territorio puertorriqueño, viajar a los EE.UU. es relativamente más fácil, ya que los chequeos migratorios no pasan por el mismo escrutinio de tener que presentar un pasaporte visado, pues se supone que ya se tuvo que haber hecho dicho control para entrar a la isla. Por esto, cientos de personas dominicanas por año arriesgan su vida al emprender un viaje por yola hacia la isla vecina; tanto para iniciar otro viaje hacia los Estados Unidos como para permanecer allí. No obstante, con la crisis económica que azota a Puerto Rico, se especula que muchas de las condiciones descritas anteriormente han dejado de existir, razón por la cual, la isla ha perdido, en términos relativos, su atractivo como lugar de destino migratorio⁶⁹. Por el contrario, otros datos sugieren que las salidas por yola hacia Puerto Rico continúan a pesar de la crisis económica que enfrenta la isla, tal y como se observa en el recuadro.

“Inmigrantes siguen arriesgando sus vidas por entrar a Puerto Rico”

Recientemente las autoridades intervinieron con 126 indocumentados de Dominicana, Cuba y Haití.

Los intentos de numerosas personas por entrar a la Isla ilegalmente continúan sin descanso, esta vez, con consecuencias fatales.

El Negociado de Aduanas y Protección Fronteriza, junto con la Guardia Costanera y la Policía de Puerto Rico intervino la semana pasada con 126 indocumentados procedentes de República Dominicana, Cuba y Haití en cuatro eventos separados.

Según informó la agencia fronteriza mediante comunicado de prensa, 30 de los detenidos tenían antecedentes criminales o violaciones a las leyes de inmigración. Algunos habían sido convictos por tráfico de inmigrantes ilegales, drogas y armas.

La primera intervención sucedió el pasado miércoles, cuando las autoridades interceptaron una yola que transportaba a 20 dominicanos y un haitiano. Dos días antes, otra yola fue divisada e interceptada por la Guardia Costanera al noreste de Aguadilla. En ella viajaban 33 dominicanos, dos haitianos y dos cubanos.

Fuente: Fragmentos de Jiménez 2017 en PrimeraHora.com.

⁶⁹ Ver, por ejemplo, Basora 2017.

2.1.3 Población dominicana en América Latina

Ya que los destinos comunes de la emigración dominicana (los Estados Unidos, España y Puerto Rico) han puesto mayores dificultades para otorgar visados de turista o bien han caído en profundas crisis económicas, perdiendo así su llamativo como destino; las personas dominicanas que deciden salir del país han buscado nuevos lugares, que bien pueden ser vistos como de tránsito o de destino al inicio del proyecto migratorio. Algunos de estos destinos están en Sur y Centroamérica, entre ellos resaltan: Argentina, Chile, Panamá⁷⁰ y Costa Rica. Es difícil hablar de cifras reales de migrantes dominicanos en estos países, ya que, en la gran mayoría de los casos, la dinámica migratoria conlleva entrar con visado de turista y quedarse con estatus irregular tras su vencimiento; razón por la cual, las cifras oficiales en realidad no describen fehacientemente el fenómeno.

Los destinos mencionados anteriormente, cuentan con características determinadas que, sin duda, son elementos de atracción importantes, algunas de éstas son: la posibilidad de encontrar trabajo, la existencia de una economía estable y una mejor calidad de vida. No obstante, gracias a la significativa crisis socioeconómica por la que atraviesa Argentina, este país podría haber perdido parte de su atractivo como destino para migrantes de la República Dominicana y otros países⁷¹. No obstante, es importante resaltar que esta crisis no afectó a todos los sectores productivos, ni redujo la calidad de vida para una franja importante de la población. Segundo, aún en situación de crisis, las condiciones estructurales de Argentina hacen que haya salarios más justos y equitativos que en la República Dominicana⁷².

La migración dominicana a Chile es un caso más bien reciente en donde se crea un nuevo destino migratorio, por medio de redes y factores de atracción y rechazo. Si bien es cierto que Chile como país de destino adquiere fuerza a partir del 2010, momento en el que aún no existía el requisito de un visado para la entrada al país (el cual fue impuesto en el 2012, y nace como alternativa a la crisis económica argentina), no es sino hasta el 2014 cuando alcanza cifras verdaderamente significativas como se puede observar en la tabla 2.6. Sin embargo, más allá de las cifras oficiales, la verdadera envergadura de este saldo migratorio estaría integrado por migrantes irregulares. Según una entrevista hecha por Barreda (2017) del periódico 'El Mercurio', al presidente de la comunidad de dominicanos en Chile, Oscar Canelo, expresó:

⁷⁰ Como se aprecia en la tabla 2.1 Panamá sobresale entre los principales países de destino a nivel de Latinoamérica después de Puerto Rico y Venezuela.

⁷¹ Sin embargo, no se dispone de datos para sacar conclusiones respecto al impacto de la crisis económica en los flujos de migrantes dominicanos-as hacia ese país.

⁷² Esto se reflejaría en los datos arrojados en el informe de Latinobarómetro (2015:50). De acuerdo a éste, un 52% de la población dominicana encuestada manifestaba que su ingreso no le alcanzaba para cubrir satisfactoriamente sus necesidades, mientras que en Argentina el porcentaje era de un 33%.

Yo dije que la inmigración clandestina ilegal iba a aumentar significativamente y así mismo ha sido. Según Extranjería, hay unos 10.000 dominicanos de manera legal, con su documentación, pero existen más de 15.000 de manera irregular, porque son más los ilegales que los legales. A Chile entran entre 10 a 15 dominicanos de manera irregular cada semana.

De acuerdo con algunos testimonios de nacionales dominicanos/as, recogidos por fuentes de prensa (Barreda 2017; Acento.com.do 2017) la migración irregular hacia Chile se está dando por varios puntos de entrada: (i) la zona fronteriza entre Argentina y Chile, es un corredor para personas dominicanas que se escapan de la crisis económica argentina; (ii) Ecuador y Perú sirven como punto de entrada aéreo a Sudamérica para luego iniciar un largo trayecto migratorio hacia la frontera chilena; y (iii) la entrada con visado de turista por los aeropuertos internacionales chilenos, especialmente en Santiago, para luego quedarse tras el vencimiento de la visa.

Tabla 2.6 Datos sobre dinámicas migratorias de nacionales dominicanos/as en relación con Chile, 2010-2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Permanencias definitivas	86	119	265	460	1,068	1,587
Visas otorgadas	1,064	1,837	4,390	3,657	2,536	1,931
Expulsiones decretadas	15	32	39	166	448	632

Fuente: elaboración propia con base en Departamento de Extranjería y Migración de Chile 2017.

No obstante, así como hay muchas historias de éxito en la reciente migración dominicana a Chile, también hay historias tristes, llenas de dolor y tragedia. Tal es el caso de las y los migrantes que engañadas/os por traficantes de personas viajan hacia Sudamérica en búsqueda de una entrada regular o irregular a Chile, para luego vivir historias de abusos, abandono y victimización. Un artículo escrito por la periodista Greta di Girolamo del periódico digital 'Acento', muestra cómo un sueño por migrar se convirtió en toda una pesadilla (ver recuadro). Vale resaltar que la pesadilla no solo se debe a la posibilidad de ser devueltos o expulsados por autoridades migratorias tras haber iniciado el viaje (en tránsito) o una vez llegados al país de destino; sino, el estar expuestos a un verdadero riesgo de muerte durante el viaje, o bien de terminar siendo víctimas de trata, perdiendo su libertad indefinidamente. Lamentablemente, todos estos escenarios se abren a la luz de perseguir un sueño de superación y bienestar personal y familiar.

“El sueño que se volvió pesadilla: dominicanos víctimas de tráfico en Chile

Desde que en 2012 Chile les exige a los dominicanos una visa de turismo difícil de conseguir, ha aumentado su ingreso ilegal. Muchos, con la ilusión de venir a un país próspero, caen en manos de redes criminales que les prometen ayuda para entrar y encontrar trabajo. Y, en cambio, los dejan en la frontera para que crucen el desierto minado, a pie, de noche. Una vez acá, el sueño se esfuma. Porque el ingreso ilegal equivale a expulsión.

Siguieron al pie de la letra cada instrucción que les dieron los ayudantes de la mujer. Tomaron un avión a Ecuador, cruzaron en un bus a Perú, donde se reunieron con otros seis dominicanos con los que cruzaron, a las cuatro de la mañana y en bote, la zona del río Desaguadero hacia Bolivia. Cuentan que en La Paz los paró la policía y les pidió 280 dólares: “Les explicamos todo, pero el caso era quitarnos dinero. Estaban asociados a la red”, dice ahora Pamela, quien a esas alturas del viaje dudaba de que todo lo que estaban haciendo fuera legal.

Atravesaron la frontera evadiendo el control de Colchane, a la altura de Iquique y finalmente llegaron el 10 de julio de 2014 a Santiago. Lo primero que hicieron fue ir al Departamento de Extranjería y Migración, del Ministerio del Interior, con sus papelitos timbrados. “Mostré el papel pensando que iba a estar todo bien, que íbamos a poder normalizar nuestra situación, pero cuando lo vieron llamaron a la PDI y me acusaron de falsificación de documentos”, cuenta Isidro. Después de que los registraran en el sistema, la pareja quedó confinada a la expulsión del país.

Fuente: Fragmentos del periódico Acento.com.do del 28 de agosto de 2016.

2.1.4 Población dominicana en Europa

Tabla 2.7 Población dominicana en los principales destinos de la Zona Schengen

País	Población 2015	Población 2013
España	161,232	155,432
Italia	42,269	39,712
Alemania	11,091	7,219
Suiza	10,754	10,590
Holanda	8,688	8,569
Francia	3,491	4,912
Austria	3,125	2,793
Bélgica	860	772
Noruega	796	291
Suecia	723	204
Eslovenia	169	152
Portugal	64	114

Fuente: elaboración propia con base en UNDESA 2015, con excepción de España cuyas cifras fueron tomadas del Instituto Nacional de Estadística de España.

Las relaciones de América Latina y el Caribe con Europa han pasado por varios procesos de reconfiguración. En la actualidad, la República Dominicana guarda una estrecha relación comercial y diplomática con la Unión Europea. En temas migratorios, es de esperarse que los destinos principales en Europa sean los países del sur, dadas las características lingüísticas, religiosas y culturales que se guardan en común. Sin embargo, las relaciones han sido mucho más próximas con España que con el resto de los países, tanto por las razones históricas de la conquista y colonización, como por la ayuda mutua que se ha venido dando en tiempos de dictaduras en ambos países.

Entre otras razones, lo anterior explica por qué España es el segundo destino emigratorio más importante de la República Dominicana (después de los Estados Unidos y antes que Puerto Rico). A partir de la década de los ochenta del siglo pasado, España se convirtió en un atractivo país para miles de dominicanas quienes pasaron del campo (en origen) a la ciudad (en destino). Esta dinámica migratoria no muestra la ruta clásica de pasar del campo a la ciudad, en origen, para luego ir a una ciudad en destino. En este sentido, Vicente Noble y Tamayo fueron dos pueblos pioneros en instaurar este destino migratorio, proceso que fue protagonizado por mujeres jóvenes que iba a trabajar en el sector de servicio doméstico y cuidados a Madrid (García y Paiewonsky 2006:35-36). Esta particularidad nace gracias a que en España, la mujer se estaba insertando al sector productivo remunerado, dejando así sus hogares sin la atención y el cuidado que se acostumbraban en esos momentos. Es en esa situación en la que se insertan cientos de mujeres dominicanas en la sociedad española.

La amplia demanda de mujeres que se necesitaba para ocuparse en los hogares españoles, hizo que entre amigas y familiares se mandaran a llamar facilitándose unas a otras el pasaje y los contactos de trabajo para poder llegar a España, en un momento en donde no existía un visado para entrar al país. Las similitudes culturales entre ambas naciones tales como la religión, el idioma y la importancia de la familia, por ejemplo, facilitó que las familias españolas comenzaran a expresar una predilección por las mujeres dominicanas, entre otros colectivos latinoamericanos tales como las ecuatorianas, bolivianas, peruanas y paraguayas (Aja 2012).

Algunas investigaciones (Yates 2009) también apuntan que otra causa por la cual las familias españolas comenzaron a mostrar una clara predilección por mujeres latinoamericanas, tiene que ver con la facilidad para cuidar dando cariño o amor. Este análisis plantea que por razones culturales algunas mujeres (de algunas sociedades) son más propensas a encariñarse genuinamente de la gente con la que establece un contacto regular, volviendo a este tipo de mujeres en trabajadoras ideales para el cuidado de niños, enfermos y ancianos. Por lo general, las personas que requieren de cuidados, presentan tanto necesidades físicas como afectivas; con lo cual, la fama que tienen las mujeres latinoamericanas de ser cariñosas, favoreció este tipo de contratación.

Otras investigaciones han demostrado (Salazar Parreñas 2001; Ehrenreich y Hochschild 2003) que la gran mayoría de estas mujeres dejan a sus propios hijos o padres envejecidos para ir a cuidar los hijos y padres de otros, con la esperanza de proveer las condiciones materiales para que la familia experimente ciertos grados de beneficios económicos que, luego se revertirían en mejores oportunidades para adquirir un buen trabajo, y así ir sacando a la familia de los contextos de exclusión o pobreza en los que con frecuencia se encuentran. En otras palabras, la transferencia emocional de un objeto de amor por otro, deviene un alto costo emocional para estas mujeres en la medida en que se sienten que han dejado atrás a sus seres amados para “ir a amar a otros”.

Tabla 2.8 Población nacida en República Dominicana, residente en España, por sexo y nacionalidad, 2016

Ambos sexos		Hombres			Mujeres		
Total	Nacionalidad española	Total	Nacionalidad española	%	Total	Nacionalidad española	%
163,950	94,831	64,035	34,137	36.0%	99,915	60,694	64.0%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del Instituto Nacional de Estadística de España.

La tabla anterior (2.8.) muestra las cifras de la población nacida en República Dominicana que reside en España y la cantidad de ellos y ellas que han adquirido la nacionalidad española hacia el 2016. Además, se aprecia que más de la mitad (un 57.84%) de esta población ha alcanzado la ciudadanía española. Asimismo, se muestra una marcada diferencia entre cantidad de las mujeres y hombres que han obtenido la nacionalidad española. Es sabido que la migración dominicana a España ha sido altamente femenina y entra en la teorización que se ha hecho sobre “la feminización de las migraciones”. Este concepto no solo se refiere al carácter cuantitativo, sino a varios aspectos cualitativos, como lo son el que estas mujeres son las proveedoras del sustento familiar y se vuelven en las jefas que dirigen el futuro del proyecto de reproducción familiar, aunque sea a distancia (García y Paiewonsky 2006). En el caso de la obtención de la nacionalidad española, se ve que las mujeres protagonizan un 64% y los hombres un 36% en el proceso. Este hecho, a su vez, abrirá nuevas oportunidades en el futuro para iniciar o concretizar proyectos migratorios de reagrupación familiar y migración circular, por ejemplo.

2.2 Retos

Los complejos procesos sociales de la actualidad, están cargados de retos así como de oportunidades; así mismo sucede con la migración. Tanto los unos como las otras, presentan la particularidad de ser multi escalares. Es decir, que afectan a varias escalas, entre ellas, la personal, la familiar, la estatal y la transnacional. El presente acápite, busca describir y analizar los tres retos más claros de la emigración dominicana, a saber: (i) el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas; (ii) las salidas irregulares de la isla; y (iii) los flujos de personas deportadas que retornan al país.

2.2.1 Tráfico ilícito

El tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas son delitos diferentes entre sí, aunque con frecuencia se hablen de ambos fenómenos en un mismo contexto. Tal y como lo propone el Informe de evaluación del trabajo contra la trata de personas en la República Dominicana, *“el tráfico ilícito de migrantes es un crimen contra la soberanía del Estado”* (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional 2011:6). Así, el tráfico es el intento de entrada irregular a

otro territorio nacional que una persona realiza o gestiona para otra. Por su naturaleza internacional, es necesario que haya habido un proceso de desplazamiento. Es importante aclarar que esta definición, no toma en cuenta el derecho de migrar que tienen las personas que han sido objeto de tráfico; es decir, que incluso si han dado su consentimiento, no son consideradas como coparticipes en este delito internacional⁷³. Por otro lado, la trata es un crimen contra la persona, en la medida

“Detienen a 77 inmigrantes ilegales en Colombia”

La Policía de Colombia detuvo hoy a 77 inmigrantes ilegales, de nacionalidad haitiana, dominicana y española, que se movilizaban por la carretera Panamericana, en el suroeste del país.

(...)

Durante el operativo se detuvo a un colombiano que al parecer fue el encargado de conducir a los extranjeros por pasos fronterizos ilegales con el objetivo de dirigirse luego al Golfo de Urabá, en el noroeste del país, para continuar desde allí la ruta hacia Centroamérica.

En todos los casos los detenidos fueron dejados a disposición de Migración Colombia para realizar los trámites de deportación, mientras que el colombiano permanece bajo la custodia de la Fiscalía para que responda por el delito de “tráfico de migrantes”.

Fuente: Fragmentos de La Vanguardia 2016.

⁷³ De acuerdo con el Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes, la acción sancionada penalmente es la facilitación de entrada irregular al país más no el ingreso. Sin embargo, el ingreso o permanencia clandestina de la persona migrante puede ser punible bajo las leyes del Estado concernido.

en que viola los derechos fundamentales de la misma. Se define como “la coacción y el control de una persona sobre otra con fines de explotación” (ibídem). Con esta definición se puede apreciar que la migración interna o internacional no es un requisito indispensable para que se de este tipo de crimen.

Ya que el tráfico y la trata de migrantes se ha convertido en un fenómeno que involucra a miles de personas, es importante incluirlo en el estudio de la migración internacional. En un sentido muy general, el tráfico y trata de migrantes como negocio, involucra a una red internacional de personas que se dedican a transportar ilegalmente de un punto a otro a migrantes internacionales. De acuerdo con el terreno y las complejidades fronterizas, esto se puede dar por tierra, por mar o por aire.

Muchas veces, este recurso es utilizado porque los medios legales fueron agotados sin éxito; razón por la cual, las familias o los individuos buscan por cuenta propia, formas alternativas de llegar a destino para perseguir sus sueños o reunificarse con sus familiares. El tráfico se torna en trata cuando el destino final programado no se alcanza, sino que, por el contrario, las personas son privadas de su libertad para cumplir con funciones específicas que generalmente se dividen en 7 categorías, a saber: (i) explotación sexual, (ii) trabajo forzoso, (iii) pedir dinero en las calles, (iv) tráfico de órganos, (v) venta de niños y niñas, (vi) niños soldados y (vii) matrimonio forzoso (UNODC 2016). En cualquier caso, las redes de trata, generalmente reclutan a las personas para distintos fines, privándoles de su libertad de manera indefinida De acuerdo con el “Informe de evaluación de trabajo contra la trata de personas en la República Dominicana”:

Los principales destinos para las mujeres y niñas que se convierten en víctimas de trata para sexo incluyen Barbados, Curaçao, Guadalupe, Puerto Rico, Trinidad y Tobago, Costa Rica, Panamá, Surinam, Argentina, Brasil, Venezuela, Colombia, Perú, España, Italia, Holanda, Eslovaquia y Grecia. Las mujeres y niñas dominicanas también son objeto de trata a Haití para su explotación sexual comercial, incluso en burdeles que son frecuentados por miembros de las misiones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional 2011:7).

Además, hay evidencia que sugiere que en los últimos meses se ha activado una ruta que va, probablemente desde Ecuador hacia Centroamérica (pasando por Colombia y Panamá) para llegar a México y cruzar la frontera hacia los Estados Unidos (ver recuadro).

Dado el carácter insular de la República Dominicana, hay muchos puntos en el país que pueden ser utilizados como puertos de salida irregular marítimos. En este sentido, existe una práctica ya establecida que es la de salir en yolas hacia Puerto Rico atravesando el Canal de la Mona. Este fenómeno presenta varias

particularidades que llaman la atención. En primer lugar, los puertos de salida más utilizados son las costas de Miches, Samaná, La Romana, San Pedro de Macorís, Higüey y María Trinidad Sánchez. Segundo, a lo largo de los años, se detecta un flujo constante de personas interceptadas por la Armada Dominicana y la Guardia Costera estadounidense en aguas territoriales y en ultramar; estas entidades invierten cantidades cuantiosas de recursos para patrullar estas aguas e interrumpir dichos esfuerzos. Los números de años anteriores de personas⁷⁴ interceptadas sugieren que existe un volumen constante de salidas irregulares del país⁷⁵. En el 2015, por ejemplo, la Guardia Costera de los Estados Unidos registraba la interceptación de 3,828 personas, “procedentes de varios lugares, principalmente de Cuba (2,927), Haití (561), y República Dominicana (257)” (OBMICA 2016:76). Tercero, en los últimos años se ha detectado un número creciente de personas extranjeras (no dominicanas) utilizando este método de salida del país, lo cual evidencia que la República Dominicana, también es un lugar de tránsito; en especial para llegar a Puerto Rico y, desde allí, a los Estados Unidos.

2.2.2 Trata de personas

La República Dominicana es un país origen y destino de trata, y se encuentra entre los países con mayor cantidad de víctimas de trata en el mundo. Debido al carácter ilícito, y a que las bandas que operan en este tipo de crimen organizado cuentan con recursos significativos para movilizar y vulnerar a sus víctimas, el número de personas tratadas de origen dominicano se desconoce. Sin embargo, algunas organizaciones, como ‘Tú, mujer’, estiman que podría haber más de 30,000 dominicanas y dominicanos siendo víctimas⁷⁶. En un reciente informe titulado ‘Reporte Global sobre el tráfico de personas 2016’, publicado por la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito⁷⁷ (UNODC, por sus siglas en inglés), se presentan los resultados de varios años de investigación y se propone que en Centro América y el Caribe, un 57% de las víctimas de trata, son reclutadas

⁷⁴ En 2015 la Armada de República Dominicana reportó 1,180 detenciones a embarcaciones y personas que intentaban salir del país clandestinamente por la vía marítima. Los desgloses por nacionalidad mostraban que 750 de las personas detenidas eran de nacionalidad dominicana, 82 provenían de Cuba, 42 de Haití, 23 de India, y una persona de Francia (OBMICA 2016:76).

⁷⁵ Lamentablemente, la Marina de Guerra de la República Dominicana no dio respuesta a una solicitud formal de información depositada por OBMICA sobre cifras de intercepciones de personas saliendo por yolas hacia Puerto Rico durante 2016. Llama la atención que esta institución no hubiese cumplido con esta solicitud amparada bajo la ley de libre acceso a la información, en especial porque la descripción precisa del fenómeno podría ayudar a investigadores y legisladores a entender las dimensiones del mismo y profundizar en estudios más rigurosos que ayuden a dilucidar respuestas adecuadas y oportunas hacia una población que pone en riesgo su vida en búsqueda de mejores posibilidades.

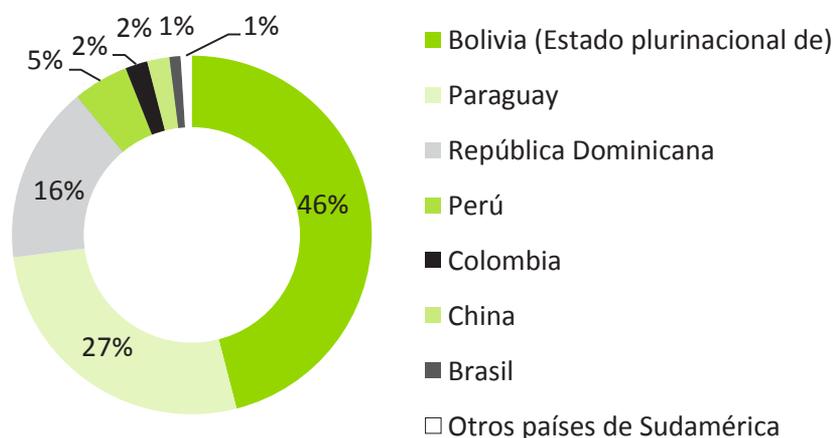
⁷⁶ Ver UNFPA y TU MUJER 2012.

⁷⁷ Global Report on Trafficking in Persons 2012.

para el trabajo sexual forzoso, un 16% para trabajo forzado y un 27% para otros propósitos.

El mismo reporte, visibiliza la composición de las víctimas de trata en Argentina. Este país ha hecho un gran trabajo para identificar y desarticular las bandas detrás de este crimen transnacional y, gracias a estos esfuerzos, se ha logrado determinar de dónde provienen las víctimas. El próximo gráfico muestra estos datos de la siguiente manera:

Gráfico 2.1 Composición de víctimas extranjeras de trata detectadas en Argentina, 2011-2014



Fuente: Elaboración propia con base en UNODC (2016:58).

De acuerdo con este informe, las dominicanas en Argentina son el tercer grupo con el mayor número de víctimas de trata. Como es sabido, tras la revolución cambiaria de 1991, Argentina se convirtió en un destino apetecible del crimen organizado pues el peso argentino estaba uno a uno con el dólar estadounidense. Esto les permitía a traficantes de personas cobrar en moneda local y capitalizar inmediatamente las ganancias en dólares.

De lo anterior, vale preguntarse cómo es que el colectivo dominicano ocupa el tercer lugar con la mayor cantidad de víctimas de trata en Argentina, en particular con tantos otros pueblos muchos más próximos geográficamente a ese país. El argumento basado en el estereotipo de presentar a la mujer caribeña como una mujer exótica y atractiva, podría servir de base para entender una demanda hacia este colectivo. Sin embargo, otras mujeres de la región, como las colombianas,

venezolanas y brasileñas también han sido construidas con similares estereotipos, y éstas no son las que ocupan estos números de victimización tan altos.

2.2.3 Deportaciones de dominicanos/as

Año tras año, personas deportadas continúan representando un flujo constante de emigrantes que retornan al país. La evidencia empírica sugiere que la respuesta societal dominicana, no ha sido articulada de tal manera que se vele por los derechos de estas personas, ni que existan lineamientos claros para su reinserción en la sociedad. Ambas condiciones crean escenarios de vulnerabilidad que van desde el rechazo familiar y social, hasta la imposibilidad de conseguir un empleo digno y lícito (Abaunza 2017a).

Es sabido que hay un gran estigma al que personas deportadas tienen que enfrentarse una vez llegadas al país. Sus familiares y vecinos las consideran criminales, y con frecuencia las excluyen de manera parcial o total de los vínculos afectivos y productivos de la familia nuclear o extendida. La criminalización de estas personas por parte de la sociedad en general, sugiere ser un tratamiento injusto ya que como lo muestra la tabla 2.9, no todos/as fueron deportados/as por crímenes agravados. De hecho, el 52% de ellos y ellas fueron procesados por lo que le conocen las fuentes oficiales como “migración ilegal” y retorno voluntario. La migración ilegal es la categoría que se le da a una persona que entra con un visado de turista a un Estado y luego permanece en él tras su vencimiento.

Tabla 2.9 Recepción de personas dominicanas deportadas, 2016

Total	Sexo		Categoría delictiva					
	Hombres	Mujeres	Migra- ción Ilegal	Droga	Retorno Volunta- rio ⁷⁸	Actos Delicti- vos	Docu- mentos Falsos	Otros
2,625	2,152	473	914	803	457	411	8	32

Fuente: *Elaboración propia con base en los datos de la Dirección General de Migración (2016), Departamento de Deportaciones⁷⁸.*

⁷⁸ Llama la atención que la DGM haya puesto esta categoría del ‘retorno voluntario’ como delictiva y la haya incluido en una tabla de ‘recepción de ciudadanos dominicanos deportados’. Sin embargo, para no modificar la información original, se ha decidido mantener el dato, y hacer la salvedad.

Otro detalle que sale a relucir es que el 82% de los/as deportados/as son hombres, en contra de un 18% de mujeres. Es decir, cuatro de cada cinco personas retornadas por deportación al país son hombres. Esto evidencia una diferencia de sexo significativa. Las causas deben ser muy complejas y difíciles de resumir en unas cuantas ideas, sin embargo, vale rescatar que con base en los datos los hombres dominicanos son mucho más sujetos de deportación y, por qué no, “deportables” que las mujeres. Con frecuencia, este fenómeno va de la mano de la exposición social y roles de género relacionados con algunas ocupaciones más que con otras. Por ejemplo, el sector de cuidados generalmente mantiene a las mujeres bastante invisibilizadas del ojo social, ya que éste se desenvuelve en el seno familiar; mientras que la construcción, el transporte o algunas actividades de servicio, le piden a la persona estar mucho más en el ojo público.

Es importante destacar que en la tabla 2.9, el rubro de deportación de “migración ilegal” superó el de “droga”; y el de “migración de retorno” al de “actos delictivos”. Aunque la reducción del protagonismo de los delitos por drogas entre los dominicanos en el extranjero es evidente en el 2016, éste no es un fenómeno nuevo, ya que se ha venido dando también en los últimos años. Sin embargo, este cambio paulatino pone de manifiesto tres fenómenos relacionados al hecho migratorio: la migración irregular, el retorno voluntario y la utilización de documentos falsos para salir de la isla. Juntos, esos dos rubros representan más de la mitad (52.5%) de todo el *corpus* de deportados/as hacia el país durante el 2016. Es decir, la migración irregular es la causa número uno de deportación de ciudadanos/as dominicanos/as.

2.2.4 Vulnerabilidad y exclusión

Como se ha marcado anteriormente, muchas de las personas que retornan al país en calidad de deportadas, caen víctimas de discriminación social y exclusión por parte de sus grupos familiares. Es por esta razón y por la falta de políticas públicas diseñadas para la reinserción social y laboral de este colectivo, que estas personas caen en múltiples dinámicas de vulnerabilidad. Según se marcó en el Primer Foro de Protección a Migrantes Retornados en Situación de Vulnerabilidad, celebrado en el Ministerio de Relaciones Exteriores el 23 de junio del 2017, hasta hace muy poco tiempo, las autoridades dominicanas fichaban con un récord criminal a quienes ingresaban al país en categoría de deportadas, lo cual les cerraba las puertas, de antemano, al mercado laboral formal. De acuerdo con las autoridades, esta práctica se ha ido eliminando, tras haber entendido las repercusiones negativas de la misma.

Las personas deportadas no son las únicas quienes tras regresar al país se pueden encontrar en condición de vulnerabilidad; hay otros colectivos quienes retornan por enfermedad propia o de familiares en origen, pobreza, indigencia o drogadicción,

entre otras circunstancias. Lamentablemente, no hay en el país protocolos de atención interinstitucionales para velar integralmente por las necesidades que presentan estas personas⁷⁹. Este déficit en la atención integral del migrante retornado es una de las causas principales por la que luego el migrante cae en una franca exclusión social; hecho que, sin duda, puede precipitar una serie de problemáticas sociales y familiares de muy alto costo.

2.3 Oportunidades

Así como hay condiciones que representan grandes retos para los y las migrantes, y para las autoridades y Estados vinculados con estas personas y procesos; también hay grandes oportunidades que pueden ser capitalizadas de manera exitosa. A continuación, se presentarán y analizarán las cifras oficiales sobre las remesas familiares y la llegada de turistas dominicanos/as y extranjeros/as al país, en el marco de posibles beneficios y oportunidades para la gente y el país.

2.3.1 Remesas familiares

El tema de las remesas ha sido ampliamente trabajado por distintos académicos (Nicasio Rodríguez 2011; Brea y Arboleda 2011) a lo largo de más de una década en la República Dominicana. A pesar de algunas fluctuaciones, se ha mantenido una tendencia de envío de remesas amplia y constante. No obstante, en el 2016 se observan cambios significativos con respecto a las cantidades totales de envío de los lugares emisores de remesas, unos ubicándose delante de otros con respecto al 2015.

Los Estados Unidos continúan ubicándose, por mucho, en primer lugar; y muestra, sin lugar a duda, el vínculo que la diáspora dominicana mantiene con origen. Tal y como lo presenta la tabla 2.10, el envío de remesas desde los Estados Unidos equivale a un 70% del *stock* total de envíos. España se mantiene en segundo lugar, mostrando un incremento significativo con respecto al 2015 (de 549 a 817 millones de dólares). Tal y como se ha abordado anteriormente, estos dos países son los que han recibido la mayor cantidad de dominicanas y dominicanos, con lo cual es de esperar que sean los principales países de envío de remesas. Entre estos dos

⁷⁹ Sin embargo, iniciativas recientes como la realización del Primer Foro de Protección a Migrantes Retornados en Situación de Vulnerabilidad en junio de 2017, muestran la creciente importancia de la temática, apuntando a una coordinación de esfuerzos gubernamentales para fortalecer la protección y la atención en torno a esta población. Ver INM-RD 2017d.

países, se envía a la RD el equivalente de un 86% de todas las remesas, y no hay ningún otro país o territorio que se caracterice por tener un tercer lugar claramente distinguido. Sin embargo, Italia, Haití, Suiza, Puerto Rico, Panamá, Alemania, Francia y Canadá, son los que se destacan entre el resto del mundo.

Tabla 2.10 Remesas familiares recibidas, 2016

País	Monto en millones US\$	Porcentaje	Promedio por transacción
Estados Unidos	3,703.6	70.39	203.8
España	817.1	15.53	271.8
Italia	77.9	1.48	246.8
Haití	76.8	1.46	204.8
Suiza	76.3	1.45	353.8
Puerto Rico	57.4	1.09	145.2
Panamá	41.6	0.79	162.9
Alemania	37.9	0.72	285.8
Francia	34.7	0.66	292.4
Canadá	32.6	0.62	206.3
Otros	305.7	5.81	n/a
Total	5,261.5		

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del Banco Central de la República Dominicana 2017a.

El caso de Puerto Rico llama la atención. De 229 millones de dólares enviados desde Puerto Rico durante el 2015, en el 2016 se nota una baja extraordinaria al ubicarse el monto en 57.4 millones de dólares, registrando una reducción de casi el 400%. Es sabido que Puerto Rico atraviesa por una de las peores crisis económicas de su historia, con lo cual miles de personas han perdido sus trabajos y muchos miles más han visto una reducción significativa en sus ingresos. Ésta pudiera ser la causa que explica esta variación tan importante en el *stock* de envíos. Por el contrario, los flujos de España y Haití experimentaron un importante incremento con respecto a años anteriores. Esto demuestra cómo el envío de las remesas guarda una estrecha relación con el dinamismo de las economías en los países de destino; por lo que, una vez más, se entiende que el migrante va a donde se encuentran las mejores oportunidades.

2.3.2 Remesas sociales

Gracias a algunas investigaciones empíricas de algunas expertas en el estudio de las migraciones internacionales y transnacionales (Levitt y Lamba-Nieves 2010), el concepto de remesas sociales se ha venido instaurando como una categoría más de análisis. Con él se intenta describir una transferencia de elementos intangibles, como lo son competencias lingüísticas, conocimientos especializados e incluso nuevas formas culturales de gestionar la vida familiar y social. En este sentido, personas dominicanas que han vivido y trabajado por años o décadas en distintos sectores productivos, podrían ser una fuente de transferencia de conocimientos importante para la sociedad dominicana. El tema está en generar políticas de Estado para incentivar la captación de talentos dominicanos en el extranjero para que regresen a origen y utilicen sus nuevos conocimientos y competencias, y capaciten a otros, transfiriendo así nuevas capacidades en el país.

2.3.3 Turismo internacional de personas dominicanas y extranjeras

El turismo es el sector más importante de la economía dominicana; como rubro del sector servicios representa una verdadera oportunidad para el país. Ya por décadas, éste se ha venido especializando en la oferta de la modalidad del “todo incluido” que tienen los resorts de Punta Cana y sus alrededores. Este fenómeno de especialización, ha opacado otras áreas del país que son igualmente de bellas o interesantes que esa región. Sin embargo, una verdadera oportunidad existe en cuanto a la captación de miles de dominicanos/as que regresan por año a la isla en plan turista. En los últimos años algunas empresas han comenzado a capitalizar las posibilidades que se abren con el flujo de dominicanos/as (1,380,932 en el 2016) entre residentes y no residentes que visitan el país (ver tabla 2.11). En este sentido, el turismo médico, por ejemplo, ha comenzado a ofrecer sus servicios de cirugía estética, odontología y ortodoncia, a dominicanos (y no dominicanos) que viven en el extranjero (Alcántara 2016).

El vínculo entre la diáspora en destino y el desarrollo local en origen, es uno de los temas que presenta una mayor potencia. Con la cantidad de dinero enviado en remesas familiares, los estimados de la población dominicana en el extranjero y una economía nacional en crecimiento, las oportunidades de inversión para el desarrollo local desde destino, deberían ser unas de las prioridades de la política pública dominicana.

Tabla 2.11 Llegadas y salidas de pasajeros según residencia y aeropuerto utilizado, vía aérea, 2016

Residencia/Aeropuerto	Llegadas	Salidas
Total Pasajeros	6,558,982	6,639,816
Las Américas	1,807,986	1,865,971
Puerto Plata	438,904	427,743
Punta Cana	3,459,392	3,435,500
La Romana	104,058	110,562
Cibao	672,761	724,793
La Isabela	12,115	11,387
El Catey, Samaná	63,766	63,860
Residentes	599,635	539,662
Dominicanos	555,695	500,271
Extranjeros	43,940	39,391
No Residentes	5,959,347	6,100,154
Dominicanos	825,237	977,625
Extranjeros	5,134,110	5,122,529

Fuente: Banco Central de República Dominicana 2017a.

2.3.4 Migración voluntaria de retorno y migración circular

Otro destino migratorio que se ha venido desarrollando con mayor fuerza en los últimos años es el de retorno a casa. Luego de haber vivido una cantidad de años en el exterior, a principios de siglo XXI se ha comenzado a dar el fenómeno de retorno con mayor fuerza. Las mujeres y los hombres que salieron a hacer su vida en otros países y se quedaron por un significativo número de años fuera, con frecuencia viviendo vidas transnacionales, han comenzado a llegar a su edad de jubilación. Esto ha hecho que miles de personas en la última década y media, hayan decidido regresar a la República Dominicana por varias razones, entre las cuales se encuentran las siguientes:

1. El dinero se le multiplica en la República Dominicana. Es decir, después de cambiar sus pensiones de dólares o euros, por ejemplo, en pesos, su poder adquisitivo es mayor;
2. Llegan a cuidar a sus padres o familiares de avanzada edad;

3. El mal clima en destino junto con las dolencias propias de una edad más avanzada hacen que la República Dominicana sea un destino ideal para escapar de las temperaturas extremas;
4. En caso de que se haya invertido en construir un patrimonio con el dinero que se enviaba, las personas llegan a gozar del mismo.

Aunque hay pocos datos oficiales sobre la migración de retorno, tanto en términos de una descripción numérica del fenómeno, como una cualitativa del mismo; algunas fuentes plantean que (Abaunza 2015; Durán Rodríguez 2014) desde la crisis global del 2008, miles de personas han regresado a la República Dominicana voluntariamente. Resultado de dicha crisis global, los Estados iniciaron un endurecimiento en las políticas internas, en especial en cuanto a la obstaculización de acceder a la salubridad pública y a la educación por parte de migrantes irregulares, esto hizo que muchas personas y familias optaran por la opción del retorno voluntario hacia la República Dominicana.

En una investigación en progreso (Abaunza 2017a) sobre la migración de retorno en Vicente Noble y Tamayo, la evidencia empírica ha develado un fenómeno peculiar en la zona: una migración circular. La migración circular se trata de un proyecto migratorio en donde se está con frecuencia viajando de origen a destino, y viceversa, de manera que la circularidad es lo que describe el fenómeno migratorio como tal. En algunas entrevistas se identificó que las dinámicas migratorias pasan porque los abuelos regresen a la República Dominicana como parte de su proyecto migratorio personal, para vivir como jubilados en el país. Sin embargo, contemplan cuidar a sus nietos en origen y estar llevándolos con cierta regularidad a destino, en donde pasarían también algunos meses ayudando con los quehaceres de la casa y el cuidado de los niños.

Tanto la migración de retorno voluntario como la migración circular pueden significar verdaderas oportunidades para las sociedades locales en origen, y aquellas en destino. Por ejemplo, las sinergias transnacionales han promovido en otros países planes y proyectos de inversión; vinculaciones a múltiples niveles con la diáspora; participación política; redes transnacionales de apoyo al migrante; entre muchos otros escenarios. En este sentido, se destacan los esfuerzos que la Organización Internacional para la Migraciones, el Instituto Nacional de Migración y el Instituto de Dominicanos y Dominicanas en el Exterior, están haciendo para crear las condiciones para que haya procesos más fluidos de vinculación y creación de sinergias entre origen y destino, también desde las autoridades y organismos internacionales.

2.3.5 Esfuerzos institucionales

Una gran ventana de oportunidad se ha abierto gracias el protagonismo que se ha dado producto del trabajo conjunto entre la Organización Internacional para las Migraciones y el Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana. En mutua coordinación, ambas instituciones lideraron en el 2016, importantes esfuerzos para fortalecer la creación de políticas públicas, sobre temas migratorios, más justas y adecuadas a la realidad dominicana. En este sentido, a lo largo del año se realizaron múltiples mesas interinstitucionales de trabajo y discusión, en el marco de la elaboración del Primer Perfil Migratorio de la República Dominicana (aún en proceso de edición e impresión). Asimismo, hacia finales del año, se realizaron varias mesas de diálogo sobre migración laboral y desarrollo en el país. Éstas, entre otras muchas acciones, verán sus frutos en los meses por venir en la medida en que la información producida impactará directamente la creación de políticas públicas y la gobernanza de la migración.